

# 警惕澳門未來發展的“阿喀琉斯之踵”

黃斐

近幾年裏，澳門的發展就像進入了高速車道，在經濟、文化、體育各方面都有了令人矚目的成績，充分體現出“一國兩制、澳人治澳”的制度優勢。更重要的是，中央政府的大力支持、特區自治的嚴謹施政和澳門各界人士的共同努力，已經形成了推動澳門整體良性發展的關鍵合力。如何在現有的大好局面下，未來的澳門發展可以不斷深入和持續，是所有心繫這塊土地的人們的共同心願。

打造以博彩娛樂為特色，多元化的旅遊產業作為地區經濟支柱，應該是符合澳門的歷史傳統和地區特點的務實選擇，而旅遊業的蓬勃發展，確實帶動了本澳經濟的快速增長。特區政府應對發展新局勢，一方面大力提高澳門作為熱門旅遊目的地的全面品質，另一方面發揚本澳特色，圍繞‘世界遺產’、葡語經濟區、泛珠區域合作等先天優勢，目標成為亞洲地區的集文化和娛樂於一體的旅遊中心。可以感覺到的，澳門在旅客心目中開始擺脫依附香港的單一形象，凸現出“與別不同”的城市魅力，諸如東亞運動會、中國—葡語國家經貿合作論壇、澳門世界遺產年等大型活動的成功經驗，也著實帶給本澳成為多元化旅遊熱點城市和跨區域服務平臺城市的不少底氣。

然而，一利生一弊，澳門的開放競爭和高速發展客觀上引發了很多問題，有些已經是現實的風險，有些則是深層次的隱憂。譬如，訪澳旅客人數不斷增長，本澳的交通狀況和環境壓力也在變化中，而且不是向好的方向；澳門各區的大型建設熱火朝天，2006年新創企業數目和投資金額却比去年下降不少，中小企業的經營壓力也在增大；為數眾多的博彩娛樂場所相繼盛大開幕，會否渲染‘紙醉金

迷’、‘得過且過’的短視的社會氛圍值得憂慮，輕微罪案發生的上升也造成市民困擾；本澳的就業前景看好，失業率保持極低的水平，當地青少年的就業觀、價值觀是否恰當正確，很難體現在統計數字裏；澳門經濟的快速增長的同時，通貨膨脹的上升很可能讓弱勢群體和中小企業享受不到發展的成果。圍繞這些伴隨澳門發展的內在矛盾，將是制約澳門未來可持續發展的“阿喀琉斯之踵”，澳門必須恰當應對其中引發的種種困難和挑戰。

澳門特區政府爲了抓住澳門起飛的大好形勢，嚴謹地回顧本澳發展的經驗教訓，對於未來前程中新舊挑戰也做出了務實的認知、分析和準備，這一點在政府的二零零七年財政年度施政報告中表現的非常清楚。不過歷史的經驗告訴人們，形勢的‘急轉直下’往往是在自認爲思考周全、準備充分，感覺萬無一失的情況下，社會整體判斷‘盛世來臨’的情況下發生的，歷史的諷刺就在于此。因此，澳門社會必須平靜地思索，集思廣益，尋找澳門可持續發展的隱憂弊端，進而防微杜漸，不斷檢討本澳的發展大業，避免在浮躁中迷失自我，逆轉現有的大好局面。

這裏以一位澳門新居民的視角，就在過去兩年裏感知到的變化發展，提出一些爲了‘將澳門變得更好’的意見和建議，僅僅作爲這方面拾遺補缺的社會回響。

首先，塑造清廉勤政、高效公平的施政團隊。在本澳發展的關鍵時期裏，強調各級公務員的施政能力的同時，必須高標準要求公務員的施政倫理。政府的廉潔清明和勤政愛民實際上是澳門發展的核心任務，只有如此才能使得澳門市民真正產生‘憂戚與共’的歸屬感和使命感，實現政府官員爲市民服務的政治承諾。這項核心任務不會是一勞永逸的解決，特區政府的施政團隊需要不斷自新，清除

政府運作間的可能積弊，保證官員施政不懈怠，市民嚴謹守法。只有形成和維持這樣的奮發勵志、法制清明、同心協力的社會大氣氛，澳門未來才可能做到‘寵辱不驚’的可持續發展。

其次，培育德才兼備的‘有用’和‘有志’青年。青少年必定是本澳發展的未來脊梁，而他們的成就也必然決定了澳門未來的發展高度。儘管特區政府非常重視教育的資源投入，不斷加大改革力度，完善全面本澳的教育機制，但是青少年不可能被隔絕在社會之外，如何幫助和引導澳門青少年在人生學習中‘成型成才’，就不再是澳門教育體系單獨可能完成的任務。其中一個關鍵問題是，注意在青少年成長過程中，減少他們接受到特定行業和社會環境可能帶來的追求物質享受、只重眼前利益的負面影響。在加強教育的同時，澳門政府需要從社會環境中著眼思考，去怎樣提升本澳青少年的使命感和危機感。就澳門青少年的長遠利益出發，以及‘澳人治澳，高度自治’的可持續發展的需要，適當放寬某些特定行業外來勞工的就業限制，一方面減輕市場人力資源缺失的壓力，另一方面更關鍵的是通過引入外來勞工的就業競爭，引導青少年提出更高自我要求，發展自身才能，樹立更遠大的價值觀和人生目標。

再次，未雨綢繆澳門城市發展的資源問題。澳門地區的居民人口已經突破50萬關口，同時作為旅遊熱點目的地，常住人口和流動人口加在一起是個很大的數目。澳門必須仔細判斷城市發展的極限，順勢調整公共政策和施政思路。在影響國計民生的各種資源中，尤其是水資源的話題需要被特別注意，多年以來影響市民的季節性鹹潮實際上已經是嚴肅的信號。考慮到泛珠區域的水資源形勢，儘管特區政府可以依賴內地的供應傾斜政策，但是缺水的可能對於澳門的旅遊和衍生產業是嚴重的風險威脅。特區政府需要儘早正視水資源矛盾的這一問題，尤

其是在需要美化市容、增加綠化、促進旅遊的規劃期間，全面考慮‘節流開源’的未來水資源供應，譬如推行大廈綠化的時候，選擇耐旱物種，安排節水措施。當然主要還是要通過公共教育，幫助市民理解節能節水的重要性，鼓勵全民的環境保護和節能節水。此外，結合澳門實地情況，科學思考建設水庫、海水淡化的可行方案，並且加強在泛珠區域的這方面的合作。

最後，當前制約澳門經濟發展最緊迫的問題就是人力資源短缺和交通壓力增大。澳門地區總體而言，應該算是勞動力密集型的產業為主，市場中勞動力短缺的情況，在博彩娛樂行業繁榮發展的刺激下，已經開始變得嚴重。尤其在服務業和零售業中，中小企業面臨的勞動力成本上升，可能直接導致過去一年裏倒閉的企業主要是屬於批發零售業和輔助服務業，同時也嚇阻了小型資本在於這個領域的創業和發展。更有害的是，失業率過低可能導致非正常員工流動，行業公司普遍職位空缺，影響社會層面的整體運作效率，諸如銀行、餐飲此類的基礎服務行業將會表現的比較明顯。另外，本澳地區的交通狀況應該還不算是糟糕，但是問題發展的趨勢值得憂慮，高速發展的新興城市都可能遇到此類問題，但是在澳門而言，交通的問題可能直接影響旅遊品質和旅客觀感，制約澳門的未來發展規劃。這兩個迫在眉睫的問題，要求特區政府在全面調研的基礎上科學決策。而且為難的是，這部分問題很可能觸及澳門市民的切身和短期利益，前者可能要求適當放寬外來務工的政策限制，後者可能需要通過加大公共交通投入，合理規劃交通路綫，限制私人交通等等政策導向。特區政府應該可以預期到一段時期內對應的社會反對的壓力，但是短視的不作為又很可能損害澳門整體發展的長遠利益。

澳門計劃邁向成為獨立、特色的亞洲地區的“文娛之都”，不僅面臨著眾多城市的激烈競爭，而且無法回避高速發展過程裏的各種挑戰。在思考澳門可持續

發展的‘集思廣益’中，應該突出三個認識：

第一、澳門的先天優勢不應麻痹澳門社會對於發展前途的危機認識；

第二、城市發展歷史中，關鍵細節決定成敗，不經意疏忽的小小環節可能導致災難；

第三、問題的存在、發生和解決往往是相繼滯後的，頭痛醫頭、腳痛醫腳，無法真正體現全體市民的根本利益。

因此，澳門需要立足主動，長遠打算，整體規劃，保持政策的延續性和一致性，為長治久安下的澳門自治特區，創造出‘高峰後又一座高峰’的可持續發展的城市奇迹。