

澳門可持續發展的六大領域

許婕平

序論

根據聯合國環境與發展世界委員會的報告，可持續發展是：

「既能滿足我們現今的需求，又不放棄能滿足下一代需求的發展原則。」

爲了響應澳門特首對推動本地繁榮，而又並未放棄「可持續發展」的理想，我們要把澳門建設成世界級的都會，使之成爲一個整潔、舒適、足以自豪的美好家園。因此，我們需要從根本上改變觀念。簡單來說，可持續發展的涵義就是：

1. 在滿足我們現今的需求時，又不放棄能滿足下一代需求的發展原則;
2. 在追求經濟富裕、生活改善的同時，又減少污染和浪費;
3. 在持續發展下，協力保護共同擁有的資源。

六大領域推動可持續發展

澳門在經濟發展、世界遺產環境保護等方面均取得了舉世矚目的成就，但在實施可持續發展戰略方面仍面臨著許多矛盾和問題。因此，市民、商家、政府決策局和部門都應該通力合作，一起實踐可持續發展。爲了全面推動可持續發展戰略的實施，按功能來說，可分爲六大領域：

一、經濟發展

澳門經濟持續、快速發展，綜合生產力明顯增強，成爲吸引外國直接投資最多的地區之一，居民物質生活水準和品質有了較大幅度的提高，經濟增長模式由平穩型向強化競爭型轉變，經濟結構逐步優化。

但是，隨著本澳不斷邁向國際化，本澳企業遭遇不少挑戰。面對外資紛紛進駐，本澳企業必須改革，按照「在發展中調整，在調整中發展」的動態調整原則，例如提升從業員素質和水準、加強管理及改進市場觸覺，才可在競爭的環境中站穩陣腳。

另外，現時政府監管外勞漏洞百出，無法控制外來學生數量，若容許外來學生在澳工作，對現有的外地僱員輸入制度將帶來衝擊，更損害本地工人的就業權利，令就業市場更混亂、更難規管，激化社會矛盾，不利穩定和諧。

因此，政府應盡早制訂切合澳門的人口政策，把以引入不動產投資爲主轉爲計分制度，吸納本澳所需人才，回應急速發展需要。

還有，隨著經濟的迅速發展，企業經營模式改變，部分僱員的工作時間過長，且被要求在節假日工作，卻未能獲得合理補償。因此，政府應盡快完善「勞資關係法」，明確規範和監察僱員獲合理超時工作補償，並為特定行業、工程訂定最高工時和最低工資的僱傭制度。

政府還應對大力推進技術進步和創新，發展資訊技術，實施資訊化戰略，用先進適用技術改造提升傳統企業；加強旅遊基礎和配套設施建設，優化和充實社區服務設施。並改造提升傳統流通業、和運輸業，加強公路主幹網和捷運系統建設，建設改造主要交通通道，滿足人民和觀光客日益增長的需要。

二、能力發展

澳門人口綜合素質不高，社會保障體系不健全，就業壓力大，市場經濟運行機制不完善，能源結構中清潔能源比重仍然很低，亂丟垃圾情況仍然嚴重，駕車者不讓路給行人，居民普遍對衛生認識不足，如在巴士上打噴嚏或咳嗽不掩口等。

為提高人口素質，政府應大力發展各類教育，形成健全的可持續發展法律、法規體系，並完善資訊共用和決策諮詢服務體系；除全面提高政府的科學決策和綜合協調能力以外，大幅度提高社會公眾參與的程度。

除要優化教育體系以外，充分利用各種宣傳媒體，加強與廣大市民溝通；建立有效的資訊體系，如所有諮詢、投訴都能中央化、電子化處理，既能改善工作流程，又能減少各部門的額外工作、提高服務市民質素、及有助建立完善的問責制架構。

加強風險及危機綜合管理，增強風險及危機管理意識；制定風險規劃及危機應急方案；建立和完善重大事故的監測、預警系統，全面提升和整合資訊處理能力，提高預報的時效性和準確性；加強部門協作與配合，建立完善的重重大事故處理應急指揮系統和協調機制，提高緊急救援能力，減少重大事故造成的人員傷亡和經濟損失。

三、社會發展

澳門人口增長穩定，教育事業取得積極進展，社會保障體系建設、消除貧困、防災防疫、醫療衛生等方面都取得了顯著成效。

然而，在享受豐碩成果的同時，經濟的飛速發展也為社會帶來隱憂。心智未完全成熟的青少年首當其衝成為隱憂的潛伏對象，青少年的道德觀不正確，或者是與社會期待的價值觀不相符。

因此，政府應在以經濟建設為中心，推進經濟發展的過程中，促進人與自然的和諧，重視解決人口、經濟、社會與生態環境的持續協調發展。堅持「以民為本」，以人與自然和諧為主線，減少矛盾，為實現可持續發展目標奠定基礎。

另外，應建立獨立的社會保障體系，加快社會保障立法步伐，加強社會保障資金的籌集和管理。健全失業和工傷保險制度，努力擴大基本醫療保險覆蓋面；加強和完善以居民最低生活保障制度為基礎的社會救濟制度，探索建立養老、和最低

生活保障制度；繼續實行積極的就業政策，廣開就業門路，發展推行靈活多樣的就業形式，鼓勵自謀職業和自主創業，加強職業技能培訓，提高勞動者素質。

四、資源保護

澳門的主要資源是土地，政府應貫徹執行，合理利用土地，加強土地資源調查、評價和監測，提高土地利用效率；加強建設用地管理，控制建設用地規模，完善土地管理法律法規，健全土地執法體制，加大土地執法力度，逐步完善土地管理及資訊系統。

還要建立重要資源安全供應體系，最大限度地保證對資源的使用、節約和保護。如實施更嚴格的水資源管理政策，鼓勵節約用水，大力提倡污水再利用等；推廣應用海水淡化技術，補充過去冬季淡水不足的問題。

政府亦應大力發展天然氣、可再生能源、新能源等清潔能源，發展清潔燃料公共汽車和電動公共汽車；強化能源節約，提高能源利用效率，減少環境污染。

五、生態保護

澳門用於生態建設、環境治理的投入明顯增加，重點污染綜合治理得到加強，通過綠化工作，生態環境的恢復與重建取得成效。但是，整體來說仍有待加強。

政府應建立健全衛生法律法規、監督執法體系。繼續優化衛生資源配置，逐步形成以社區服務為基礎、方便、快捷的新型衛生服務體系，基本實現人人享有衛生保健的目標；亦應提高對突發事件、緊急疫情的迅速反應和處理能力，加強對重大疾病的預防與有效控制。

還有，澳門現行的「反吸煙法」，條例明顯滯後，修例擴大禁煙範圍已是大勢所趨。澳門對吸煙人數的上升趨勢未能遏止。衛生局資料顯示，發病原因與吸煙及吸二手煙有極其密切關係的氣管炎、支氣管炎及肺癌的發病及死亡率高居首位。

因此，政府應盡快提交法案加強反吸煙，遏止「煙民」的增長及被逼吸「二手煙」的現況，保障居民的健康。亦應加強和全面普及衛生知識，提倡健康的生活習慣與生活方式。

政府亦應加強婦女兒童的預防保健工作，全面提高婦女兒童的保健水準；完善老年醫療、康復服務以及醫院、社區衛生服務與家庭護理服務體系；加強職業病的防治，及保護從業人員健康。

六、環境保護

政府應強化大氣污染防治工作，例如加強對汽車廢氣排放的控制。另外，加強環境保護法規建設和監督執法，大力推動園林城市創建活動，減輕「城市熱島效應」。加強城市建設專案環境保護及市容環境管理，減少揚塵和噪音。

政府亦應積極發展生態環境有關法律法規知識的宣傳和教育，儘快提高社會大眾的可持續發展意識和觀念，繼續加強這方面的立法工作。

最後，政府應積極參與區域和全球環境合作，在改善澳門環境品質的同時，為保護全球環境作出貢獻。

可持續發展的結論

可持續發展戰略是一個長期的戰略目標，為了讓下一代能夠享有充分的資源和良好的自然環境，需要人類世代代的共同奮鬥。其核心是經濟發展與保護資源、生態環境的協調一致。現在是從傳統增長到可持續發展的轉變時期，因此我們的努力是成功的關鍵。必須從現在做起，堅定不移地沿著可持續發展的道路走下去。