

淺論澳門的可持續發展

陳康南

【內容提要】不少人認為，澳門政府只須把博彩業搞好，那麼，澳門就可持續發展了。其實，這種看法有失偏頗。本文從澳門的教育、高素質和廉潔的公務員隊伍、與周邊地區的經濟合作、博彩業的配套設施四個方面進行探討，旨在說明澳門若要持續發展，首先，就要完善澳門的教育，其次，建立一支高素質和廉潔的公務員隊伍，其三，加強與周邊地區的經濟合作，最後，就是改善博彩業的配套設施。

【關鍵字】 可持續發展、澳門的教育、高素質和廉潔的公務員隊伍、與周邊地區的經濟合作、博彩業的配套設施

澳門回歸後，在祖國大力支援和配合下，使本地區經濟得到長足的發展，這是大家有目共睹的。然而，澳門今後怎樣做？才可讓經濟得到持續發展呢？本文試就澳門的持續發展等問題來談談自己的一些看法。

一、甚麼是可持續發展

可持續發展又稱持續發展。1987年挪威首相布倫特蘭夫人在她任主席的聯合國世界環境與發展委員會的報告《我們共同的未來》中，把可持續發展定義為“既滿足當代人的需要，又不對後代人滿足其需要的能力構成危害的發展”，這一定義得到廣泛的接受，並在1992年聯合國環境與發展大會上取得共識。

二、澳門的教育

自古至今，教育和經濟的發展，兩者都是密不可分及相互依存的。教育是推動經濟發展的重要因素，反過來，若經濟得到發展，它又會進一步推動教育向前發展。隨著社會的成長，教育部門會不停地調整教育的內容和模式來配合社會的經濟發展；同樣地，由於該地區的經濟在人才的帶動下，得到了良好的經濟效益，所以，又會反過來，把部分的經濟成果投放到該地區的教育去。眾所周知，珠江三角洲地區的經濟是以輕工業為主，若當地的教育內容卻側重於重工業的範疇，那麼，當地培養出來的大學生對該地區的經濟發展能有幫助嗎？反過來，博彩業是澳門的經濟支柱，澳門政府若把大部分的資源去培養輕工業人才，那麼，這些輕工業人才對澳門今後的經濟發展又會起到推動作用嗎？要知道，澳門經濟若要持續發展，是非常依賴博彩業的，而博彩業若要得到進一步的發展，也是非常依賴懂得博彩業這個範疇的人才，如果沒有了這群博彩業的人才去帶領博彩業這個行業，那麼，澳門的持續發展只是茶餘飯後的笑話而已。

為了讓澳門博彩業得到更好的發展，本地區政府應該投放大量的資源來培養

一批含高層、中層和低層的博彩業人才。然而，根據最近幾年的數據顯示，澳門政府在這方面的資源投放可說是少得可憐。例如，澳門政府只開辦一些莊荷及其他低技能的培訓課程。所以，不論是“澳博”、“金沙”及“永利”等博彩有限公司裡頭，其中層和高層職員，大都是香港人、內地人或外國人。要知道，這些外來的高層管理人員較之本地人，其對澳門的歸屬感沒有那麼重。因此，當澳門的經濟發展到某一個較好層面的時候，這群外來博彩業的精英者會對本地區的政治產生興趣的，他們會通過經濟手段來收買本地官員來達到其政治目的。相反，若經濟走下坡，這群外來博彩業的精英者就會離開澳門。試想想，倘若他們一旦離開澳門，這對澳門博彩業的日常運作會帶來沉重的打擊。因此，有關當局對本地人，除了多開辦一些莊荷課程外，還應該多開辦一些中層和高層的博彩業管理課程，好讓多些澳門人能深入到博彩業各個層面去。

三、高素質和廉潔的公務員隊伍

不論是古代社會，還是現代社會，任何一個國家或地區的經濟若要持續發展，都需要有一批高素質和廉潔的公務員隊伍。其實，政府部門的日常運作都是由公務員來執行的，如果澳門擁有一批高素質和廉潔的公務員隊伍，那麼，政府日常所輸出的服務不但質量好，而且，效率高，從而使本地和外來投資者節省了不少時間和金錢。由於政府服務質素好，所以，投資者的經營費用減少了，其利潤就會相對提高。投資者的利潤提高了，就會吸引其投放更多的資金於本地市場，這樣澳門的經濟就可持續發展了。

相反，若澳門只擁有一批素質低和貪污的公務員隊伍。那麼，本地或外來商人都要通過行賄或走後門的途徑，才可跟政府打交道，這樣就會增加投資者的經營成本了。由於經營成本的上升，導致經營者的利潤減少，甚至虧損。試想想，又有誰願意來澳門做虧損生意呢？本地市場若缺乏了資金的投放，那麼，澳門的可持續發展，可說是巧婦難為無米之炊。

近年來，澳門到處大興土木。由於個別高層公務員貪污，所以，把部分的大型政府工程都判給了行賄的建築商。正所謂羊毛出在羊身上，這群行賄的建築商為了不做蝕本生意，唯有偷工減料或追加工程費用，例如，“澳門蛋”的追加工程費用，就是一個很好的明證。而前司長歐文龍先生可說是澳門開埠以來第一大貪官，他的貪污震驚了本澳和鄰近地區。若歐文龍先生的貪污，只是冰山一角，那麼，澳門的可持續發展危矣。在此，我多麼渴望澳門有關當局能正視公僕貪污的問題，並以歐文龍先生這個大貪官為鑒，痛定思痛地多開辦一些公職人員的培訓課程來提高本地公務員隊伍的素質和廉潔的職業操守。同時，還要完善行賄和受賄的法律，並加重懲罰那些貪污的公務人員。

四、與周邊地區的經濟合作

澳門不論在自然資源或人力資源方面，都是非常缺乏的。若缺少了自然資源或人力資源作為前提，那麼，澳門要持續發展，只是一廂情願而已。在我看來，澳門若要得到持續發展，一定要與周邊地區的進行經濟合作才行。回望澳門以北，是泛珠江三角洲，這塊土地是澳門的復地。在這塊復地上，我們不但可以取得自然資源，而且，還可以吸納人力資源，例如，近年來澳門大量填海做地的海沙都是來自泛珠江三角洲的。其實，現在澳門有很多中資背景的公司，不論其中層管理人員、高層管理人員，甚至是基層的技術人員，他們都是來自這塊復地的。因此，澳門和泛珠江三角洲的經濟合作，已是大勢所趨，甚至可以斷言，若沒有了泛珠江三角洲地區作為後盾，那麼，澳門的可持續發展，只是空話而已。

俗語說得好，“人心肉做，有錢大家賺”，所以，澳門商人若從泛珠江三角洲地區人民口袋裡賺到錢的時候，也應該把部分的利潤拿出來，回饋當地社會，從而做到雙贏局面。我深信獨吃不會胖，有餅應該大家吃，這樣才會合作愉快的，不是嗎？

五、博彩業的配套設施

不論是澳葡時代，還是澳門人當家作主，澳門每年有百分之九十以上的稅收，都是來自博彩業的。所以，說博彩業是澳門經濟的命脈，甚至說博彩業決定了澳門人的生活水平，可說是沒有半點兒言過其實。既然博彩業左右了澳門人的命運，所以，有關當局應該做好本地的配套設施來配合博彩業的發展。例如，澳門政府可以設計一條行人天橋，由外港碼頭直達葡京酒店，甚至，直達內港十六浦。這樣，從碼頭上船的旅客，就可悠閒地步上這條行人天橋，他們可選擇到回力球娛樂場、八百伴、漁人碼頭或金沙娛樂場去。玩罷這些娛樂場後，旅客又可悠閒地繼續朝十六浦進發，沿途當然可以選擇在星際酒店、置地、永利娛樂場、葡京酒店、新馬路或十六浦作短暫的觀光。雖然，由外港碼頭到十六浦的行人天橋，其造價相當昂貴，然而它的經濟效益不言而喻。俗語說得好，“少財不出，大財不入。”

事實說明，澳門的可持續發展是可以得到落實的。以上我們從四個方面進行探討，旨在說明澳門若要持續發展，那麼，不但要調整教育的內容和方針來配合澳門社會的持續發展，而且，還要培訓一批高素質和廉潔的公務員隊伍，以及，加強與周邊地區的經濟合作，並完善博彩業的配套設施。

【注釋】

布倫特蘭夫人：《我們共同的未來》1987年聯合國世界環境與發展委員會的報告